



طرح

(مجلس شورای اسلامی)

عنوان	اصلاح تبصره (۲) ماده (۲) قانون اصلاح مواد (۱۹) و (۲۲) قانون انتخابات ریاست جمهوری اسلامی ایران و الحاق یک تبصره به آن
-------	--

تذکره: اعلام وصول طرح پس از تکمیل صفحه آخر و در صورت عدم مغایرت آن با مواد
۱۸۱-۱۴۰-۱۳۸-۱۳۶ انجام خواهد شد

مقدمه:

تصمیم مجلس محترم دوازدهم در آخرین روز کاری این مجلس (یکم خرداد ماه سال ۱۴۰۳) درخصوص اصلاح مواد ۱۹ و ۲۲ قانون انتخابات ریاست جمهوری اسلامی ایران، با توجه به فرصت محدود این مجلس برای تصمیم‌گیری و عدم امکان بررسی و واکاوی دقیق و کارشناسانه، انتقادات بسیاری را از سوی صاحبان علم و تجربه در عرصه مدیریت شهری و روستایی کشور در پی داشت. لذا در راستای رفع موانع و مشکلات ناشی از اجرای این قانون و به منظور کمک به ارتقای مطلوبیت عملکرد مدیریت‌های محلی در کشور، شورای عالی استان‌ها بنا به دلایل ذیل، پیشنهاد اصلاح ماده ۲۲ قانون انتخابات ریاست جمهوری را ارایه می‌نماید.

دلایل توجیهی طرح:

۱) عدم خاستگاه قانونی کاهش مدت فعالیت شوراهای

در ماده ۲۲ قانون انتخابات ریاست جمهوری اسلامی ایران، صرفاً موضوع توقف یا تمدید دوره زمانی فعالیت شوراهای اسلامی شهر و روستا پیش‌بینی شده و کاهش مدت فعالیت دوره هفتم شوراهای از ۴ سال به ۳ سال با این ماده قانونی مغایرات دارد.

۲) عدم بررسی دقیق درخصوص هزینه‌های اجتماعی و اقتصادی ناشی از کاهش مدت فعالیت

شوراهای به دلیل محدودیت زمانی ناشی از شهادت رئیس جمهور محترم و لزوم تسریع در برگزاری انتخابات ریاست جمهوری.

۳) کاهش هزینه‌های دولت در شرایط اقتصادی کنونی:

برای انتخابات ریاست جمهوری اخیر، ۲۷۵۰ میلیارد تومان اعتبار دولتی پیش‌بینی و هزینه شده است که قطعاً در صورت لحاظ سایر هزینه‌ها اعم از؛ هزینه تبلیغات، برنامه‌های صدا و سیما، هزینه‌های عوامل درگیر کننده نیروی کار در جامعه و ... این هزینه به چند برابر افزایش می‌یابد. بر همین اساس با توجه به تعداد بسیار زیاد کاندیداهای انتخابات شوراهای اسلامی و پراکندگی شهرها و روستاها در پهنه سرزمین و ... می‌توان هزینه سرسام‌آور برگزاری این انتخابات را پیش‌بینی نمود.

۴) کاهش تمایل شهروندان به مشارکت در انتخابات:

با مد نظر داشتن فضای حاکم بر شرایط سیاسی و اجتماعی جامعه و تجربیات حاصل از مشارکت آحاد مردم در انتخابات مجلس دوازدهم و دولت چهاردهم، پیش‌بینی می‌شود برگزاری زودهنگام انتخابات

شوراها با کاهش رغبت شهروندان به مشارکت، همراه باشد که توابع سیاسی و اجتماعی ناشی از آن در این نوشتار نمی‌گنجد.

(۵) کاهش حضور نخبگان در شوراهای اسلامی:

بدون شک کاهش سنوات هفتمین دوره شوراها از ۴ سال به ۳ سال، انگیزه مشارکت و داوطلب شدن نخبگان جامعه برای حضور در شوراها را به شدت کاهش خواهد داد.

(۶) براساس تجربیات پیشین، جابه‌جا شدن شوراها و به تبع آن جابه‌جا شدن شهرداران و دهیاران، حداقل برای چند ماه فرآیند مدیریت محلی در کشور را دچار اختلال می‌نماید.

(۷) تجربیات پیشین حاکی از آن است که تعداد قابل توجهی از اعضای پیشین شوراهای اسلامی در دوره پسین نیز مجدداً از سوی مردم انتخاب می‌شوند و عملاً بخش قابل توجهی از اعضا در عضویت شورای اسلامی شهر یا روستا همچنان باقی می‌مانند.

(۸) بررسی تجربیات سایر کشورها به ویژه در کشورهای پیشرو، حاکی از فعالیت ۵ ساله شوراهای اسلامی می‌باشد.

با عنایت به موارد صدرالاشاره بدین وسیله طرح اصلاح تبصره (۲) ماده (۲) قانون اصلاح مواد (۱۹) و (۲۲) قانون انتخابات ریاست جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۴۰۳/۰۳/۰۱ و الحاق یک تبصره به آن، برای سیر مراحل قانون گذاری به هیات ریسه محترم مجلس شورای اسلامی تقدیم می‌شود.

ماده واحده: تبصره (۲) ماده (۲) قانون اصلاح مواد (۱۹) و (۲۲) قانون انتخابات ریاست جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۴۰۳/۰۳/۰۱ اصلاح و یک تبصره به عنوان تبصره ۳، به شرح ذیل الحاق می شود:

تبصره ۲ (اصلاحی) - دوره ششم شوراهای اسلامی شهر و روستا به استناد تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون انتخابات ریاست جمهوری اسلامی ایران، به مدت ۳ سال تمدید و انتخابات دوره هفتم و دوره های آتی شوراهای اسلامی شهر و روستا همزمان با انتخابات ریاست جمهوری برگزار خواهد شد.

تبصره ۳ (الحاقی) - استمرار فعالیت دهیاران و شهرداران موضوع مواد (۷۸) و (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخاب شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۰۳/۰۱ با اصلاحات بعدی، برای مدت (۳) سال اضافه شده به مدت فعالیت دوره ششم شوراهای اسلامی شهر و روستا، منوط به طی مجدد فرآیند قانونی انتخاب شهردار و دهیار خواهد بود.

مستندات قانونی:

۱- قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران

۲- قانون اصلاح مواد (۱۹) و (۲۲) قانون انتخابات ریاست جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۴۰۳/۰۳/۰۱

۳- مواد (۷۸) و (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخاب شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب

۱۳۷۵/۰۳/۰۱ با اصلاحات بعدی

عنوان مصوبه شورای عالی استان ها

طرح " اصلاح تبصره (۲) ماده (۲) قانون اصلاح مواد (۱۹) و (۲۲) قانون انتخابات ریاست جمهوری اسلامی ایران مصوب
۱۴۰۳/۰۳/۰۱ و الحاق یک تبصره به آن " در سی و دومین اجلاس مورخ ۱۴۰۳/۰۶/۲۰ شورای عالی استان ها به تصویب رسید.

بسمه تعالی

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، وضعیت طرح تقدیمی نسبت به رعایت آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی به شرح ذیل اعلام می گردد:

ماده ۱۳۶ - ☐ داشتن عنوان مشخص

☐ مقدمه توجیهی مشخص

☐ داشتن موادی متناسب

ماده ۱۳۸ - طرح تقدیمی دارای ☐ یک موضوع ☐ است و پیشنهاد آن به عنوان ماده واحده مواجهه با ایراد ☐ نمی باشد
☐ بیش از یک موضوع ☐ می باشد

ماده ۱۴۰ - رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی ☐ شده ☐ نشده است.

ماده ۱۸۱ - موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب ☐ نمی شود
☐ می شود

لذا اعلام وصول آن موافق مقررات آیین نامه داخلی مجلس ☐ نمی باشد
☐ می باشد

اداره کل قوانین